



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЕЛИН ПЕЛИН**

ДОКЛАД

от

Ивайло Петров Симеонов – кмет на Община Елин Пелин

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на наредба за управление на общинските пътища (приета с Решение №857 по Протокол №35/29.03.2018г. на Общински съвет-Елин Пелин).

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В Наредбата за управление на общинските пътища, приета с Решение №857 по Протокол №35/29.03.2018 г. на Общински съвет-Елин Пелин, се определят условията и реда за придобиването, управлението, ползването и изграждането, ремонта, поддържането и финансирането на пътища от общинската пътна мрежа на Община Елин Пелин. Налице е нуждата от приемане на изменения на цитирания подзаконов нормативен акт, изразяваща се в синхронизиране с актуалните разпоредби на Закона за пътищата и останалите релевантни нормативни актове.

Промените се изразяват в обособяване на раздел, регулиращ административнонаказателната отговорност на нарушителите, синхронизация на стойността на глобите, които се налагат при нарушение на разпоредбите на Наредбата, с релевантните нормативни актове. В този смисъл, основният мотив за предприемането на тези действия по ангажиране отговорността на нарушителите е засилване на ефекта на превенцията и опазването на обществения ред на територията на Община Елин Пелин в областта на управлението и експлоатацията на общинските пътища.

Важен аспект на приемането на долуизложените изменения е и възможността за по-активна практическа реакция срещу зачестилите нарушения на Наредбата, чрез налагане на по-високи по размер санкции за допуснатите такива. Досегашната практика показва, че ефективността на контролната дейност и преди всичко броя на наложените санкции на нарушителите са незадоволителни и именно корекция на тези пропуски в изпълнителната дейност целят предложените в проекта изменения.

От друга страна, предвид спецификата на регулираните обществени отношения във връзка с управлението на общинските пътища, следва да се прецизират и разпоредбите, касаещи даването на разрешение за ползване на същите. Разрешението за ползване на общински път на изведените основания в нормативния акт следва да се дава на база обстоен анализ при всяко конкретно искане, при който анализ да се вземат становище от експерти в различни области.



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

Именно поради горепосочените причини се налага нуждата от приемане на представените в настоящото предложение изменения на Наредба за изменение и допълнение на наредба за управление на общинските пътища.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 44, ал. 1, т. 1 и ал. 2 от ЗМСМА, във вр. с чл. 53 и чл. 117 от Правилника за организацията и дейността на ОбС-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, предлагам на Вашето внимание следния проект на:

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

1. Общински съвет – Елин Пелин, на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, във вр. с чл. 23 от Закона за пътищата, приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на общинските пътища (приета с Решение №857 по Протокол №35/29.03.2018г. на Общински съвет-Елин Пелин)

Приета с Решение на Общинския съвет – Елин Пелин от2022 г.

§1 В чл. 20 се добавят ал. 4, 5 и 6, както следва:

(4) Разрешения за специално ползване на пътищата при условията и по реда на чл. 26 от Закона за пътищата и тази Наредба се издават от кмета на Общината след решение от Общинска комисия по безопасност на движението по пътищата на територията на община Елин Пелин, при депозирано искане на заинтересованото лице.

Искането за издаване на разрешението се обективира чрез заявление по образец /Приложение №1/.

(5) Разрешението за специално ползване по ал. 1 е валидно за срок до 12 (дванадесет) месеца, като за същото се заплаща такса, определена в Приложение №7 към Наредба №2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

(6) Разрешенията за специално ползване се отнемат при неспазване на условията, предвидени в тях, при нанасяне на повреди и щети на пътищата, както и при неплащане на определената такса.

§2. Добавя се нов Раздел VII, както следва:

РАЗДЕЛ VII.

АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 45. (1) Наказват се с глоба от 200 до 500 лв. физическите лица, които извършат или разпоредят да бъдат извършени следните дейности в обхвата на пътя:



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

1. изсичане и изкореняване на дървета и храсти, косене на трева и бране на плодове без разрешение на администрацията, която управлява пътя;
 2. паша на добитък и опожаряване на растителността;
 3. движение с непочистени от кал машини;
 4. превозване на мокри товари, с които се овлажнява платното за движение;
 5. превозване на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване;
 6. поставяне и складиране на материали, които не са свързани с експлоатацията на пътя;
 7. влачене на дървета и други предмети;
 8. движение с верижни машини, освен при снегочистване.
- (2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е от 500 до 1000 лв.

Чл. 46. (1) Наказват се с глоба от 1000 до 5000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физическите лица, нарушили разпоредбите на чл. 19, чл. 20, чл. 31, ал. 2, или които извършат или наредят да бъдат извършени следните дейности:

1. нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежностите на пътя;
 2. движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или администрацията, управляваща пътя;
 3. разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда;
 4. извършване в обхвата на пътя на:
 - а) дейности, застрашаващи безопасността на движението, или използване на пътищата извън тяхното предназначение;
 - б) дейности, предизвикващи прекъсване, отклоняване или спиране на движението;
 5. извършване в обхвата на пътя и обслужващите зони без разрешение на администрацията, управляваща пътя, на:
 - а) строителни и ремонтни работи по пътищата;
 - б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, въжени и други линии, кабели, продуктопроводи, водопроводи, напоителни и други канали;
 6. разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м от оста на пътя и на по-малко от 1000 м от мостовете, без разрешение на администрацията, която управлява пътя.
- (2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е от 2000 до 7000 лв.
- (3) При нарушение по ал. 1, т. 4 и 5 администрацията, управляваща пътя, уведомява писмено районната дирекция за национален строителен контрол с искане за незабавно спиране на строителните работи при условия и по ред, определени в закон.

Чл. 47. (1) Нарушения по чл. 45 на юридическите лица и на едноличните търговци се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 5000 лв., а при нарушения по чл. 46 – в размер от 3000 до 8000 лв.

(2) При повторно нарушение по чл. 45 имуществената санкция е в размер от 2000 до 7000 лв., а по чл. 46 – в размер от 4000 до 12 000 лв.

(3) Работодателят е отговорен солидарно с работника или служителя за причинените от тях щети.

Чл. 48. (1) Лице, което не посочи или невярно посочи данни или обстоятелства в декларацията по чл. 26, ал. 7, т. 4, се наказва с глоба или с имуществена санкция в размер от 1000 до 3000 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание.



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

(2) При повторно нарушение по ал. 1 глобата или имуществената санкция е в размер от 2000 до 6000 лв.

Чл. 49. (1) Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

(2) Нарушенията се установяват с актове, съставени от длъжностните лица, заемащи длъжността „инспектор“ към Община Елин Пелин.

(3) Наказателните постановления се издават от кмета на Общината или от негов заместник.

(4) Когато деянието съдържа признаци на престъпление, преписката се изпраща на прокурора за възбуждане наказателно преследване.

Чл. 53. (1) За нарушение по чл. 45, ал. 1 и по чл. 46, ал. 1, освен наложените санкции нарушителят се задължава с предписание в определен срок да отстрани последиците от нарушението.

(2) При неизпълнение на изискванията по ал. 1 последиците се отстраняват от администрацията, управляваща пътя, за сметка на нарушителя. За вземането си от нарушителя администрацията може да поиска издаване на заповед за незабавно изпълнение по реда на чл. 418 от Гражданския процесуален кодекс въз основа на извлечение от счетоводните си книги.

(3) Стойността на извършените работи за отстраняване на последиците от нарушението се установява със счетоводни документи и/или извлечения от счетоводните книги.

(4) При извършване на дейности, определени от този закон като специално ползване на пътищата без разрешение на собственика на пътя или на администрацията, управляваща пътя, както и при неплащане на дължимите такси, се налагат следните санкции:

1. при извършване на строителни работи без разрешение, едновременно с прилагането на ал. 1 и 2 и на чл. 56 собственикът или администрацията, управляваща пътя, със съдействието на органите на Министерството на вътрешните работи, прекъсва достъпа до обекта или демонтира изграденото рекламno или друго съоръжение в обхвата на пътя и ограничителната строителна линия;

2. в случаите на извършено строителство без разрешение администрацията, управляваща пътя, прекъсва достъпа до обекта или демонтира съоръжението;

3. при забавяне плащането на дължимите годишни такси и продължаващо извършване на разрешеното специално ползване на пътя, администрацията, управляваща пътя, отнема издаденото разрешение и за сметка на нарушителя прекъсва достъпа до обекта или демонтира съответното рекламno или друго съоръжение;

4. демонтираните рекламни и други съоръжения се съхраняват в областните пътни управления и ако в срок до един месец от демонтирането не бъдат потърсени или не бъдат уредени взаимоотношенията по реда на този закон, те стават собственост на агенцията.

(5) Демонтираните и съхранявани в областните пътни управления рекламни и други съоръжения, ако бъдат потърсени в съответния срок, се връщат на заинтересованото лице след заплащане на разходите за демонтаж и съхранение и след заплащане на предвидената санкция.



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

§3 Добавят се следните приложения по образец, както следва:

Приложение №1

ДО КМЕТА НА ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

ЗАЯВЛЕНИЕ

за издаване на разрешение за движение на тежко или извънгабаритно пътно превозно средство

Превозвач: Дан. №
Адрес: БУЛСТАТ:
Собственик на товара:
Адрес:

С настоящото
ДЕКЛАРИРАМ следните данни за пътното превозно средство и товара, както следва:

Влекач: (марка) Ремарке (Полуремарке): (марка)

1. Рег. №: 8. Рег. №:
2. Широчина: (m) 9. Широчина: (m)
3. Височина: (m) 10. Височина: (m)
4. Дължина: (m) 11. Дължина: (m)
5. Собствена маса (t) 12. Собствена маса (t)
6. Маса баласт: (t) 13. Брой на осите: предни
7. Брой на осите: предни оси ... бр., задни оси ... бр.
оси ... бр., задни оси ... бр.
Товар:
(вид)
14. Широчина: (m)
15. Височина: (m)
16. Дължина: (m)
17. Собствена маса (t)

Общи данни за извънгабаритното или тежкото пътно превозно средство:

18. Обща широчина: (m) (max от т. 2, т. 9 и т. 14)
19. Обща височина: (m) (max от т. 3, т. 10 + т. 15)
20. Обща дължина: (m)
21. Обща маса (t) (т. 5 + 6 + т. 12 + т. 17)
22. Схема на разположението на осите с обозначаване на разстоянията между тях и съответното им натоварване.
23. Копие от регистрационен талон на превозното средство.



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

Други данни:

Начален пункт: Краен пункт:

Съпровождащо лице:

Месторабота: Длъжност.....

Декларирам, че съпровождащото лице отговаря на изискванията на чл. 24 от Наредба №11 от 2001 г. за движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства.

Известно ми е, че за декларирани от мен неверни данни нося отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс.

(подпис и печат)

Ръководител

(име и фамилия)



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

Приложение №2

РАЗРЕШИТЕЛНО

№ от г.

за движение на извънгабаритно или тежко пътно превозно средство

1. На основание Наредба за управление на общинските пътища на Община Елин Пелин се разрешава движението на пътното превозно средство, собственост на

2. Данни за извънгабаритното или тежкото пътно превозно средство

(попълват се съответните подточки според вида му):

а) моторно превозно средство или влекач: вид и марка, с регистрационен №:, с ширина m, височина m, дължина m, собствена маса t, маса на баласта t, брой на предните оси бр., брой на задните оси бр.;

б) ремарке (ремаркета): вид и марка, с регистрационен №:, с ширина m, височина m, дължина m, собствена маса t, брой на предните оси бр., брой на задните оси бр.;

в) полуремарке: вид и марка, с регистрационен №:, с ширина m, височина m, дължина m, собствена маса t, брой на задните оси бр.

3. Данни за товара:

а) вид на товара

б) габаритни размери: ширина m, височина m, дължина m;

в) маса t.

4. Общи данни за извънгабаритното или тежкото пътно превозно средство в натоварено състояние (моторно превозно средство или влекач с ремарке или полуремарке и товар):

а) ширина m;

б) височина m;

в) дължина m;

г) обща маса t;

д) схема на разположението на осите с обозначаване на разстоянията между тях и съответното им натоварване

5. Разрешен маршрут (когато е приложимо)

6. Брой на курсовете (когато е приложимо): бр. бр. (словом)

7. Превозът да се извърши най-късно до 200 ... г. (когато е приложимо)



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

8. Превозвач

.....

9. Съпровождащо лице (когато е приложимо):
(трите имена, месторабота, длъжност)

Съставил разрешителното:
(име и фамилия, длъжност, подпис)

Ръководител на администрацията, управляваща пътя:

.....

КМЕТ НА ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

Забележка. При движението на извънгабаритни или тежки пътни превозни средства да се спазват всички изисквания на Закона за движението по пътищата и Наредба № 11 за движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и Наредба за управление на общинските пътища.

Съгласувал:

Направление (сектор) КАТ - "Пътна полиция":

.....

Проверил:



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

.....
**/ ИВАЙЛО ПЕТРОВ СИМЕОНОВ –
КМЕТ НА ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН /**

Съгласували:

Ренета Денкова –
Секретар на Община Елин Пелин

Цветанка Златанова –
Началник на отдел ОС

Емил Младенов –
Инспектор „Обществен ред“

Миглена Милатинова –
Ст. експерт „Транспорт и инвестиции“

Изготвил:

Константин Иванов –
Ст. юрисконсулт в отдел ПО



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН МОТИВИ

към

проект на Наредба за изменение и допълнение на наредба за управление на общинските пътища

I. Причините, които налагат изменението на наредбата за управление на общинските пътища:

Предвид спецификата на регулираните обществени отношения във връзка с управлението на общинските пътища, следва да се прецизират разпоредбите, касаещи даването на разрешение за ползване на същите. Разрешението за ползване на общински път на изведените основания в нормативния акт следва да се дава на база анализ при всяко конкретно искане, при който анализ да се вземат становище от експерти в различни области, като именно това е една от основните причини за предлаганите изменения.

Също така, предвид високата степен на важност на законосъобразното и ефективно ангажиране на административно-наказателната отговорност на физическите и юридическите лица, следва да се обърне внимание и на предложените в новия РАЗДЕЛ VII разпоредби.

II. Целите, които си поставя този проект на Наредба за изменение и допълнение на наредба за управление на общинските пътища:

Сред целите, които следва да бъдат постигнати с прилагане на настоящия проект за изменения на наредбата са, както следва:

1. Прецизиране на подзаконовата нормативна база в областта на управлението на общинските пътища с оглед даването на разрешение за ползване на същите;
2. Актуализация на инструментите за своевременно ангажиране на административно-наказателната отговорност на физически и юридически лица, които ползват общинските пътища.

III. Предлаганите изменения на наредбата не предполагат използването на допълнителни финансови средства относно нейното прилагане.

IV. Очакваните резултати от приемане и прилагане на практика на измененията на наредбата са:

Очакваните резултати от прилагане измененията на Наредбата са свързани с осигуряване на законосъобразното развитие на обществените отношения, касаещи управлението на общинската пътна мрежа. Представените промени в текстовете предвиждат и възможност за реализация на своевременно и ефективно ангажиране на административно-наказателната отговорност на физическите и юридическите лица, които ползват общинските пътища.



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

V. По отношение на въпроса за съответствие с европейското законодателство:

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата наредба.

Предлаганият проект за Наредба за изменение и допълнение на наредба за управление на общинските пътища подзаконов нормативен акт, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя. Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

.....
**/ ИВАЙЛО ПЕТРОВ СИМЕОНОВ –
КМЕТ НА ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН /**

Съгласували:

Ренета Денкова –
Секретар на Община Елин Пелин

Цветанка Златанова –
Началник на отдел ОС

Емил Младенов –
Инспектор „Обществен ред“

Миглена Милатинова –
Ст. експерт „Транспорт и инвестиции“

Изготвил:

Константин Иванов –
Ст. юрисконсулт в отдел ПО

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, считано от **20.06.2022 г.** за предложения и становища по Доклада, Мотивите и Проекта на Наредба за изменение и допълнение на наредба за управление на общинските пътища.

Докладът, мотивите и Проекта на Наредба за изменение и допълнение на наредба за управление на общинските пътища се публикуват на основание чл. 26, ал. 2 и ал. 3 от Закона за нормативните актове във връзка с чл. 77 от Административно-процесуалния кодекс.

Предложения могат да бъдат депозирани до Общински съвет - Елин Пелин, в сградата на Община Елин Пелин – ЦАО, гр. Елин Пелин 2100, пл. „Независимост“ №1.